АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛЕБОСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКОГО РАЙОНА

ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 « 28 » октября 2021 № 55

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района Орловской области на 2022-2024 годы и основных направлений налоговой политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района Орловской области на 2022-2024 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Положения «О бюджетном процессе в Глебовском сельском поселении Новодеревеньковского района Орловской области», принятого решением Глебовского сельского Совета народных депутатов от 11 ноября 2019 года № 22/1 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

основные [направления](#P32) бюджетной политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района Орловской области на 2022 - 2024 годы согласно приложению 1;

основные [направления](#P191) налоговой политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района Орловской области на 2022 - 2024 годы согласно приложению 2.

2. Бухгалтеру администрации Глебовского сельского поселения обеспечить составление проекта бюджета Глебовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом основных [направлений](#P32) бюджетной политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района на 2022 - 2024 годы и основных [направлений](#P191) налоговой политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района на 2022- 2024 годы.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на ведущего специалиста-бухгалтера администрации Луневу Р.Р.

 Глава администрации М.В. Шарыпина

Приложение 1

к постановлению администрации

Глебовского сельского поселения

Новодеревеньковского района

от 28 октября 2021 г. № 55

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКОГО РАЙОНА НА 2020 - 2023 ГОДЫ

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района на 2022 - 2024 годы (далее также - бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Положения "О бюджетном процессе в Глебовском сельском поселении Новодеревеньковского района Орловской области", принятого решением Глебовского сельского Совета народных депутатов 11 ноября 2019 года № 22/1, с учетом Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Орловской области, утвержденного распоряжением Правительства Орловской области от 28 марта 2017 года №121-р, а также положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Глебовского сельского поселения на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 7 мая 2012 года №599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее - Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики

Глебовского сельского поселения в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и в частности в Глебовском сельском поселении Новодеревеньковского района Орловской области, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, и выйти на бездефицитный бюджет Глебовского сельского поселения в среднесрочной перспективе.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2021 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных государственными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета Глебовского сельского поселения исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов бюджета и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета Глебовского сельского поселения определяют потребность перехода к режиму экономии средств бюджета.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Планирование бюджета Глебовского сельского поселения осуществляется исходя из необходимости оптимизации структуры и численности органов исполнительной муниципальной власти Глебовского сельского поселения , а также оптимизации сети муниципальных учреждений Администрации Глебовского сельского поселения.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета Глебовского сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета Глебовского сельского поселения.

На основе проведенной инвентаризации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к вопросам местного значения муниципальных районов, необходимо проводить мероприятия по отмене таких расходных обязательств с учетом решений, принятых на Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 6 июня 2017 года.

Прежде всего требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета Глебовского сельского поселения муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к вопросам местного значения муниципальных районов, а также при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета Глебовского сельского поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета Глебовского сельского поселения , необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2022 - 2024 годы будет производиться в соответствии:

1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета Глебовского сельского поселения все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на "эффективный контракт", включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в сельском поселении , обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей сельского поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Продолжится комплексная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе на мероприятия по укреплению единства наций.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов бюджета Глебовского сельского поселения, увеличение расходов бюджета;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Глебовского сельского поселения.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2022 - 2024 годах будут являться:

1) сохранение объектов культурного наследия Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района;

2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района;

3) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;

4) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;

Основными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта в 2022 - 2024 годах будут являться:

1) развитие массового спорта и обеспечение его доступности;

2) развитие учреждений сферы физической культуры и спорта;

В целях стимулирования инновационного развития необходимо продолжить:

государственную поддержку развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства;

III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2022 - 2024 годах будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года №562-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Орловской области".

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности подведомственных учреждений;

2) сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

3) повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Предоставление межбюджетных трансфертов из местного бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

IV. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Основными задачами долговой политики Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1) поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными мероприятиями по реализации основных задач долговой политики являются:

1) поэтапное сокращение дефицита бюджета;

2) направление дополнительно полученных доходов на снижение бюджетного дефицита и погашение долговых обязательств;

3) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

4) эффективное управление свободными остатками средств бюджета;

5) обеспечение постоянного доступа к кредитным ресурсам путем заключения с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий на приемлемых условиях;

6) минимизация стоимости заимствований;

7) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Глебовского сельского поселения;

8) своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

9) соблюдение условий предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета на погашение долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций;

10) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета Глебовского сельского поселения в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций, и расходов на обслуживание муниципального долга;

11) ограничение объема расходов на обслуживание муниципального долга - не более 5 процентов общего объема расходов;

12) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям соглашений о предоставлении кредитов из областного бюджета;

13) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района.

 Приложение 2

к постановлению администрации

Глебовского сельского поселения

Новодеревеньковского района

от 28 октября 2021 г. № 55

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НОВОДЕРЕВЕНЬКОВСКОГО РАЙОНА НА 2022 – 2024 ГОДЫ

Налоговая политика Глебовского сельского послеения Новодеревеньковского района в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами поселения;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Глебовского сельского поселения налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в поселении, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

6) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

7) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Глебовского сельского поселения Новодеревеньковского района;

2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

совершенствование мер муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала.

3. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам местные бюджеты;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.